



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.130 din 8.05.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D391/8.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și reglementarea unor măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În ceea ce privește calea de reglementare aleasă, **cu referire la soluțiile preconizate la art.II din proiect**, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care justifică recurgerea la această cale de reglementare. Totodată, trebuie precizate eventualele efecte negative care s-ar produce în cazul neadoptării prezentului proiect în regim de urgență.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

4. La **titlu**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „precum și pentru unele măsuri” trebuie înlocuită cu expresia „precum și unele măsuri”

5. La **preambul, primul paragraf**, din considerente de redactare, trimiterea la decretul Președintelui României se va realiza astfel: „Decretul Președintelui României nr.420/2019 ”.

La **paragraful cincisprezece**, pentru corectitudinea redactării, termenul „deciziile” trebuie să debuteze cu majusculă.

6. La **art.I**, întrucât în partea introductivă a respectivului articol s-a enunțat natura intervențiilor legislative preconizate asupra actului normativ de bază, din **partea dispozitivă a pct.1** trebuie eliminată expresia „se modifică și”. Similar se va proceda și la **art.II**, pentru partea dispozitivă a **pct.1 și 2**.

7. La **art.I pct.1**, la textul propus pentru **art.15¹ alin.(11)**, norma nu este suficient de previzibilă, fiind recomandată revederea și reformularea acesteia. Astfel, având în vedere că data referendumului pentru probleme de interes național se stabilește prin decret al Președintelui României, nu este clar cum ar putea fi aplicată „în mod corespunzător” norma de la **art.114 alin.(1)** din Legea nr.208/2015, potrivit căreia „**odată cu data alegerilor**, Guvernul stabilește, prin hotărâre, la propunerea Autorității Electorale Permanente și a Ministerului Afacerilor Interne, calendarul acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale, cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor și măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor”.

Pe de altă parte, semnalăm că, prin trimiterea la „situația prevăzută la alin.(1)”, actul normativ de bază nu va cuprinde o normă care să constituie temei pentru emiterea hotărârii Guvernului pentru stabilirea măsurilor pentru organizarea și desfășurarea referendumului privind demiterea Președintelui României, precum și a referendumului cu privire la probleme de interes național, în ipoteza în care acestea nu se desfășoară simultan cu alte procese electorale. Precizăm că pentru referendumul privind revizuirea Constituției, temeiul adoptării respectivei hotărâri a Guvernului îl constituie art.48 alin.(1) din actul normativ de bază.

Prin urmare, este necesară reanalizarea soluțiilor legislative preconizate și sub acest aspect.

8. La art.II, cu referire la partea **dispozitivă** a pct.1, în conformitate cu uzanța normativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„1. La articolul 38 alineatul (2), litera f) va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus, pentru evitarea dificultăților în aplicare, având în vedere că în acest moment campania electorală pentru alegerile din 26 mai 2019 se află în desfășurare, este necesară introducerea unei norme tranzitorii potrivit căreia noile categorii de cheltuieli pot fi avute în vedere numai de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

9. La pct.2 al art.II, în textul prevăzut pentru alin.(2) al art.42, pentru un plus de rigoare în exprimare, propunem inserarea termenului „**dispozițiilor**” înaintea expresiei „Legii nr.94/1992 ”

10. La art.III, în cuprinsul părții dispozitive, în acord cu normele de tehnică legislativă, sintagma „articolul 22 al Legii nr.208/2015 ” trebuie înlocuită cu expresia „articolul 22 din Legea nr.208/2015”. Totodată, expresia „articolul 22¹” trebuie să fie redată sub forma „art.22¹”.

11. La art.IV alin.(1), pentru corectitudinea exprimării, sintagma „prevăzute de art.16 alin.(4)” trebuie să fie redactată sub forma „prevăzute la art.16 alin.(4)”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La alin.(2) și (3), întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2019 a fost menționat anterior, este necesară eliminarea acestuia.


La **alin.(4)**, pentru rigoare normativă, expresia „începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.” trebuie înlocuită cu sintagma „începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”

12. La **art.V alin.(1)**, întrucât se află la prima menționare în proiect, este necesară redarea titlului Legii nr.33/2007, astfel: „...privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.VII**, cu referire la Legea nr.208/2015, pentru care este necesară redarea titlului, astfel: „privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente”.

13. La **art.VII**, pentru corectitudinea exprimării, este necesară eliminarea cuvântului „conform”.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragoș **HĂESCU**



București
Nr.361/08.05.2019